

A LA MESA DEL PARLAMENTO VASCO

D. Pablo Víctor Aretxabala Pellón, mayor de edad, con DNI nº 30631150A, con domicilio a efectos de notificaciones en Avenida Lehendakari Aguirre, 65 (local) 48014 Bilbao, correo electrónico ilp.urdaibai@gmail.com, teléfono 944761808, actuando en nombre y representación de la Comisión Promotora de la Iniciativa Legislativa Popular descrita en el presente escrito, en virtud de la escritura pública de constitución y apoderamiento otorgada ante el Notario de Bilbao, D. Enrique Arana Ruiz-Cámara, en fecha 9 de febrero de 2026, bajo el número de protocolo 233, escritura en la que se le faculta expresamente para la presentación, subsanación, impulso del procedimiento y recepción de notificaciones,

EXPONE

Primero. Que, al amparo de los artículos 2.a), 3 y 4 de la Ley 10/2016, de 30 de junio, reguladora de la Iniciativa Legislativa Popular, esta parte presenta Iniciativa Legislativa Popular para instar al Parlamento Vasco a ejercer su facultad de iniciativa legislativa ante el Congreso de los Diputados, mediante la remisión de la **"Proposición de Ley para el reconocimiento de la personalidad jurídica de la marisma de Urdaibai y su cuenca"**.

Segundo. Que la iniciativa se promueve por una Comisión Promotora integrada por las personas que se relacionan a continuación y que reúnen los requisitos legales exigidos:

- DON MIGUEL LUIS ARAMBURUZABALA CABIECES, mayor de edad, provisto de NIF número 78.995.406-C, vecino de Bilbao (Bizkaia), y con domicilio en Calle Cosme Echevarrieta, 11 - 5º C.
- DON PABLO VICTOR ARETXABALA PELLÓN, mayor de edad, provisto de NIF número 30.631.150-A, vecino de Getxo (Bizkaia), y con domicilio en Avda del Angel, 4B -1º I.
- DOÑA MIREN EDURNE GORROCHATEGUI AZURMENDI, mayor de edad, provista de NIF número 15.380.587-G y vecina de Durango (Bizkaia) con domicilio en Askatasun Etorbidea, 9 -6º D.
- DON ERROXELI OJINAGA FILIBI, mayor de edad, provista de NIF número 72.251.813-G, vecina de Busturia (Bizkaia), en Abiña Buru, 41 - 1º B.
- DOÑA MARÍA NIEVES TERAN VERGARA, mayor de edad, provista de NIF 14.935.991-K, vecina de Bilbao (Bizkaia), y domicilio en Alameda de San Mamés, 35 - 6º Dcha.
- DON ROBERTO URIARTE TORREALDAY, mayor de edad, provisto de NIF número 78.860.341-B, vecino de Bilbao (Bizkaia) en Calle Askao, 1 - 4º.

Tercero. Que la Comisión Promotora ha designado como representante a DON PABLO VICTOR ARETXABALA PELLÓN, y como sustituta a DOÑA MIREN EDURNE GORROCHATEGUI AZURMENDI.

Ambas personas quedan habilitadas, a los efectos legales oportunos, para actuar como enlace con las instituciones, recibir notificaciones y realizar cuantos actos de impulso y tramitación resulten necesarios.

Cuarto. Que el objeto y finalidad de la iniciativa son los que resultan del texto articulado y de la exposición de motivos que se acompañan, dirigidos a reforzar la protección jurídica de Urdaibai mediante el reconocimiento de personalidad jurídica a la marisma de Urdaibai y su cuenca, y a instar al Parlamento Vasco para que remita dicha proposición de ley al Congreso de los Diputados.

Quinto. Que las razones que aconsejan la tramitación y aprobación de la iniciativa son las expuestas en la Exposición de Motivos y en la Memoria justificativa que se acompañan.

Sexto. Que, de conformidad con el artículo 4.1.c) de la Ley 10/2016, se hace constar expresamente que los gastos de preparación, difusión, logística y campaña de la ILP serán sufragados por la Asociación Iniciativa Legislativa Popular Urdaibai Elkarte, con CIF G26858811, conformada por las personas de la comisión promotora.

En su caso, podrán incorporarse otras aportaciones o apoyos compatibles con la normativa aplicable, de lo que se dará puntual cuenta y actualización durante la tramitación del procedimiento.

Todo ello se realizará con criterios de transparencia y correcta aplicación de fondos a los fines propios de la iniciativa.

Séptimo. Que la Comisión Promotora manifiesta expresamente que velará por la financiación transparente de la iniciativa y la correcta aplicación de los fondos, por el cumplimiento de la normativa de protección de datos personales, y por el desarrollo de una campaña respetuosa, veraz y no lesiva de derechos de terceros.

Octavo. Que se acompañan a este escrito los documentos exigidos legalmente y, en particular:

1. Texto articulado de la proposición de ley.
2. Exposición de motivos.
3. Memoria justificativa.
4. Copia de la escritura pública de constitución y apoderamiento de la Comisión Promotora.

Por todo lo expuesto,

SOLICITA A LA MESA DEL PARLAMENTO VASCO

Primero. Que tenga por presentado este escrito, con sus documentos y anexos, y por formulada Iniciativa Legislativa Popular para instar al Parlamento Vasco a ejercer su facultad de iniciativa legislativa ante el Congreso de los Diputados respecto de la Proposición de Ley para el reconocimiento de la personalidad jurídica de la marisma de Urdaibai y su cuenca.

Segundo. Que acuerde su registro y admisión a trámite, por reunir los requisitos legalmente exigidos.

Tercero. Que todas las comunicaciones y notificaciones se practiquen en la persona del representante indicado y, subsidiariamente, en la de la sustituta, en los domicilios y direcciones electrónicas señalados.

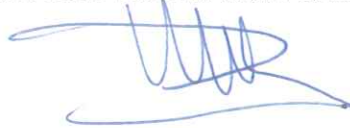
Cuarto. Subsidiariamente, para el caso de apreciarse algún defecto subsanable, que se conceda a esta Comisión Promotora el plazo legalmente previsto para su subsanación.

En Bilbao a 27 de marzo de 2026

DON MIGUEL LUIS ARAMBURUZABALA CABIECES



DON PABLO VICTOR ARETXABALA PELLÓN



DOÑA MIREN EDURNE GORROCHATEGUI AZURMENDI



DON ERROXELI OJINAGA FILIBI



DOÑA MARÍA NIEVES TERAN VERGARA



DON ROBERTO URIARTE TORREALDAY



URDAIBAICO PADURAREN ETA HAREN ARROAREN NORTASUN JURIDIKOA AITORTZEKO LEGEA.

Zioen azalpena

Euskal Herriko hezegune nagusia da Urdaibaiko padura eta hegazti migratzaileen negualdi eta atseden eremu garrantzitsua, NATURA 2000 europar sare ekologiko barruan sartuta ere, dagoena. Padura eta bere inguruak 1984. urtean Unescok izendatu zituen Biosferaren Erreserba. Munduan lehen Biosfera Erreserba izan zen bere babeserako berariazko legedia izaten, Eusko Legebiltzarreko Urdaibairen Biosfera Erreserba Babestu eta Antolatzeari buruzko 5/1989 Legearekin, hain zuzen ere. Lege hau eredua izan da geroago beste herrialde batzuetako erreserbetarako. Nahiz eta Lege hau eduki eta bere babes sistema handitzeko geroago ezarri diren arauak eduki arren, Urdaibaik baditu bere mehatxuak, eta etorkizunean ere izango ditu. Inguruak daukan erakargarritasun izugarriak eta duen kokapen ezin hobeak jartzen dute bere babesarekin bat ez datozen helburudun proiektuen menpe jausteko bidean.

Horregatik, beharrezkoa egiten da egungo babes-sistema indartzea eta gaurkotzea ere, nortasun juridikoa aitortuz. Horrek jauzi izugarria suposatuko luke eta eredu juridiko-politiko berri bat ezartzea, nazioarteko abangoardia juridikoaren eta Naturaren eskubideak aitortzeko mugimendu globalaren ildotik.

Guzti horregatik eskatzen zaio Diputatuen Kongresuari Urdaibaiko padura eta haren arroaren nortasun juridikoa aitortuko duen Lege bat onar dezala, testu honetan ezartzen denaren arabera.

Lege proposamen hau, Herri-Ekimen Legetzailea Eusko Legebiltzarren ekainaren 30eko 10/2016 legearen esparruan gauzatzen da, zehatz esanda, bere 2. Artikulua bat dator Espainiako Konstituzioaren 87.2 artikuluekin, Euskal Autonomia Estatutuaren 28.8 artikuluekin eta Eusko Legebiltzarren Erregelamenduaren 229. Artikuluekin.

Lege-Poposamenaren artikuluen aurretik datorren Zioen Azalpen hau, 3/1984 Legearen hirugarren eta laugarren artikuluek eskatzen dutenaren arabera eransten da, eta adierazi nahi du, URDAIBAI aintziretako ekosistemari nortasun juridikoa ematea dela bere helburua, eskubideen subjektu gisa eskubide propioen Gutun bat eman ahal izateko.

Urdaibaiko Padura eta haren Arroaren ekosistemaren eskubideak aitortzeak, Klima Aldaketari buruz 2015eko Parisko Akordioa bezalako hartuta dauzkagun nazioarteko konpromisuak beteko direla esan nahi du, gainera, gure planeta sartu den garai geologiko berriaren eskakizun mailan kokatzen gaitu. Aldi berean, Urdaibairi eskubideak aitortzeak, Erreserban bizi diren pertsonen eskubide biokulturalak indartzea eta zabaltzea ekarriko du berarekin. Eta, azken batean, bat datorrelako Konstituzio Auztegiak Itsaso Txikiari nortasun juridikoa ematen dion Legearen (apirilaren 20ko 142/2024 Ebazpena) ondorioz ezarritako doktrinarekin, tresna juridiko horren legimititatea "Aintziraren eta haren Arroaren ingurumen-babeserako arau-ondare zabalarari gehitzen zaion baliabide gehigarri" moduan aitortzean, gainerako arau konstituzionalekin batera, Konstituzioaren 45. Artikuluak arautzen duen ingurumenaren eskubidearen edukiarekin guztiz bat datorren tresna izanik hau.

I TITULUA: Xedapen orokorrak

1. Artikulua. Xedea eta helburua. Lege honen xedea da Urdaibaiko Biosferaren Erreserbako Padura eta haren Arroari nortasun juridikoa aitortzea (hemendik aurrera Urdaibai modura izendatuak izango diranak), Europako Natura 2000 Sarean sartutako guneak baitira. Eskubideen subjektu gisa eratuko dira, babes, kontserbazio, mantentze eta, hala badagokio, leheneratze eraginetarako.

Lege honen helburuak dira:

- a) Ekosistema modura Urdaibaiko Paduraren eta bere Arroaren existentzia bermatzea, bere bilakaera naturalarekin.
- b) Osotasun ekologikoari eragin diezaioketen kalteak eta arriskuak aurreikusi, saihestu eta zuzentzea,
- c) Ordezkatze eta bere eskubideen defentsarako erregimen bat ezartzea.
- d) Eskudun diren herri-administrazioen arteko lankidetzat bermatzea.

2. Artikulua. Ezartze-eremua. Lege honen eraginetarako, "Urdaibai" izeneko ezartze eremua Urdaibai Biosferaren Erreserbaren urari loturako ekosistemek osatzen dute: lurraldeko ur-arteriak osatzen dituen ibai-sare osoa, estuarioa eta itsasertza, funtzio bakarreko sistematzat hartuta.

Era berean, estuarioaren eraginpean dagoen alboko itsas ingurunea ere sartzen da, baita, Okako estuarioaren eragin-eremuan zuzenean itsasora isurtzen diren itsasertzeko arro txikiak.

Europako NATURA 2000 Sareko Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren KBE eta HBBE hauei dagokie bere mugaketa:

.- ES2130006 – KBE Urdaibaiko ibai-sarea.

.- ES2130007 – KBE Urdaibaiko itsas-ertzak eta padurak

.- ES0000144 – HBBE Urdaibaiko itsasadarra.

Eremu horien irudikapen eta mugaketa grafikoa, ekainaren 4ko 358/2013 Dekretuaren dokumentazio grafikoa agertzen da. Dekretu honen bidez Kontserbazio Eremu Berezi izendatu dira Urdaibako eta Gaztelugatxeko Doniene inguruko garrantzi komunitarioko 4 leku eta KBE horiek eta Urdaibaiko itsasadar HBBEa eta horien kontserbatzeko neurriak onartzen dira.

3. Artikulua. Izaera juridikoa eta gaitasuna. Zuzenbide publikoko pertsona juridikoa bihurtzen da Urdaibai, berezia eta ez lurraldekoa, gaitasun juridikoa duena eta jarduteko gaitasuna ere baduena bere helburuak burutzeko.

Gaitasun prozesal osoa du Urdaibaik jurisdikzional-ordena guztietan eta prozedura administratibo eta judizialetan parte hartu ahal izango du, lege honetan ezarritako ordezkari-tza-organismoen bitartez.

Jakinarazpenak bidaltzeko, Urdaibaiko Tutoretzaren Idazkaritzako organoak erregelamenduz ezartzen duen helbidea hartuko da kontuan.

II TITULUA. Eskubideen Gutuna eta interpretazio printzipioak

4. Artikulua. Urdaibairen eskubidea. Urdaibairi, gutxienez, ondorengo eskubideak aitortzen zaizkio:

- Ekosistema gisa existitzeko eta berezko bilakaera izateko eskubidea.
- Osagai eta prozesuen osotasun ekologikorako eskubidea, ura, lurzorua, airea, biodibertsitatea eta ekologia-funtzioak barne.
- Bere orekarako arrisku edo kalte handia dakarten jardura, plan edo programetatik babesteko eskubidea.
- Bertako habitaten eta espezieen iraunarazte aktiborako eskubidea.
- Kalteen aurrean, lehengotara ekartzeko eta kalte horiek osorik konpontzeko eskubidea.

Artikulu honetan aitortutako eskubideek azalduko dute lege honen eremu materialean ordenamendu osoa nola interpretatu eta aplikatu behar den.

5. Artikulua. Ezartze printzipioak. Administrazio publikoek eta, hala badagokie, partikularrek, lege hau aplikatzerakoan, honako hauek hartuko dituzte kontuan: prebentzio printzipioak, arreta-neurriak, jatorrikoa zuzena izatea, atzera ez egitea, kaltearen konponketa integrala, belaunaldien arteko elkartasuna, parte-hartze publikoa eta gardentasuna.

III TITULUA. Ordezkaritza eta gobernantza (Urdaibaiko Tutoretza)

6. Artikulua. Urdaibaiko Tutoretza: organoak. Urdaibairen eskubideen ordezkari-tza, tutoretza eta defentsa, honako organo hauek osotzen duten Urdaibaiko Tutoretzaren bitartez egituratuko dira:

- Ordezkarien Elkargoa.
- Lankidetzak-Kontseilua.
- Batzorde Zientifikoa.

Autonomia funtzionala izango du Urdaibaiko Tutoretzak, hargatik eragotzi gabe, administrazio eskudunen nahitaezko lankidetzak eta koordinazioa.

7. Artikulua. Ordezkarien Elkargoa. Nola osotuko den, izendapenak eta funtzioak. Ordezkarien Elkargoa Urdaibaiko Tutoretza zuzenduko duen kide anitzeko organoa da, eta hamabost kidek osatuko du.

- Eusko Jaurlaritzako ordezkari bik.
- Bizkaiko Foru Aldundiaren ordezkari bik.
- Estatuko Administrazio Orokorreko ordezkari batek.
- Biosfera Erreserbaren Patronatuko ordezkari batek.
- Bere lurralde-eremuko Udalerrietako herritarren bederatzi ordezkari.

a) eta c) hizki bitartean azaldu diren ordezkariak, dagozkien administrazioek izendatuko dituzte beren barne-araudien arabera. Herritarren ordezkariak, berriz, hasiera batean behintzat, Legegintzako Herri-Ekimenak sustatzen duen taldeak izendatuko ditu, harik eta hautatzeko prozedura ezartzen duen erregelamendua onartu arte. Hautaketa hau, beti ere, demokratikoa izango da, herritarren parte-hartzearekin, gardena eta genero-berdintasuna errespetatuta.

Ordezkarien Elkargoari dagokio:

- a) Urdaibairen ordezkartza instituzionala eta prozesala izatea.
- b) Babesaren, kontserbazioaren, mantentzearen eta lehengoratzeko arloko ekintza-ildoak onartzea, bai eta, tutoretzaren kudeaketa administratiboa eta ekonomikoa ere.
- c) Administrazioen arteko koordinaketa bultzatzea eta erakunde eskudunei informazioa eskatzea.
- d) Batzorde Zientifikoari txostenak eskatzea eta batzorde horren eta Lankidetza-Kontseiluaren gomendioei jarraipena ematea.
- e) Lege honek aitortutako eskubideen defentsarako beharrezkoak liratekeen neurriak proposatzea.

Elkargoaren funtzioamendu-araubidea, haren lehendakartza eta idazkariak erregelamendu bidez ezarriko da, sektore publikoko kide anitzeko organoei aplikatu beharreko araudiaren arabera.

8. Artikulua. Lankidetza-Kontseilua. Nola osatuko den eta bere funtzioak. Lankidetza-Kontseilua, gaur egun Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren Lankidetza-Kontseilua sortzen duen, otsailaren 4ko, 164/1995 Dekretuak araututako bera izango da.

Beraz, harrezkero organo hori Urdaibaiko Tutoretzaren parte izango da.

9. Artikulua. Batzorde Zientifikoa. Nola osatuko den, independentzia eta funtzioak. Batzorde Zientifikoa, gutxienez, hamahiru pertsonak osatuta egongo da, ospe handikoak, independenteak eta ordaindu gabeak estuarioetan, hezeguneetan, itsasertzeko dinamikan, hidrogeologian, geokontserbazioan, limnologian, ibai-ekologian, uren kalitatean, biodibertsitatean, leheneratze ekologikoan eta klima aldaketan esperientzia egiaztatua dutenak.

Nola osatuta dagoen erabakiorra izango da diziplinen oreka eta genero-parekotasuna bermatzeko. Ordezkarien Elkargoak izendatuko ditu kideak, izendatutako pertsonak onartu eta gero.

Izendapenak lau urteko iraupena izango dute, berriztagarriak eta bateraezinak izango dira ingurumen-administrazio eskudunak kontrolatzen dituen erakundeetako kargu hautakorrek, goi-karguekin, zuzendaritza-postuekin eta Urdaibain eragin nabarmena duten jardueren zuzeneko interes ekonomikoekin.

Batzordearen funtzioak honako hauek izango dira:

- a) Egoera ekologikoaren adierazleak eta arrisku-atalaseak definitzea eta eguneratzea, eta honi buruzko urteko txosten publiko bat egitea.
- b) Presio eta arrisku garrantzitsuak identifikatzea, hala dagokionean, alerta goiztiarreko gomendioak nabarmentzea eta ez ohiko txostenak egitea arrisku bereziko edo larrialdi-egoeretan.
- c) Prebentzioko, leheneratze ekologikoko eta klima aldaketaren arloko lehentasuneko neurriak proposatzea.
- d) Gobernantza-organoen eskariz irizpen teknikoak ematea, erregelamendu bidez aurreikusitako kasuetan.
- e) Araudiak zehazten dituen kasuetan, Ordezkarien Elkargoari zein Lankidetza-Kontseiluari nahitaez aholkuak ematea, ez modu loteslean.

10. Artikulua. Baliabideak eta administrazioen arteko lankidetza. Eskumena duten herri-administrazioek Urdaibaiko Tutoretzari beren eginkizunak betetzeko ezinbestekoak diren giza-baliabideak eta baliabide materialak eskainiko dizkiote, araudian ezartzen diren baldintzetan.

Urdaibaiko Tutoretzak informazioa eta lankidetza eskatu ahal izango dio bat datozen eskumen edo eskumeneko osagarriak dituen edozein administrazioari, eta horrek, indarrean dagoen legediaren arabera, eman beharko dio.

IV TITULUA. Urdaibairen eskubideen defentsa

11. Artikulua. Urdaibairen defentsarako ekintzak. Edozein pertsona fisiko edo juridikoa legitimatuta egongo da, Urdaibairen izenean, lege honetan aitortutako eskubideak babesteko ekintza administratibo eta judizialak gauzatzeko.

Demandak eta errekursoak Urdaibairen izenean egingo dira, prozeduretan alderdi izango baita.

Bere uzien onarpen osoa edo zatikakoa lortzen duenak, eskubidea izango du auziaren arrazoizko gastuak itzultzeko, aditu-txostenak barne, eta salbuetsita geratuko da kautelazko neurriak hartzeko kaudioa ematetik, legedi prozesalak ezartzen dituen terminoetan.

12. Artikulua. Erantzukizuna eskubideak urratzeagatik. Lege honetan ezarritako eskubideak urratzen dituzten agintari, erakunde edo pertsonen jardura edo ez egite orok, hala badagokio, erantzukizun administratiboa, zibila, penala eta ingurumenekoa sortuko du, eta indarreko ordenamenduaren arabera eskatuko da.

Eskubideen urratzeak, gainera, eragindako kalte ekologikoa leheneratzeko betebeharra ekarriko du, aplikatzeko den legediak eta, hala badagokio, ebazpen administratiboak edo judizialak zehaztuko duen moduan eta irismenarekin.

13. Artikulua. Ekintza administratiboaren baliogarritasuna. Lege honetan aurreikusitakoari jaramonik egiten ez dieten edo hausten duten herri-administrazioen egintzak edo xedapenak baliogabetzekotzat hartuko dira sektore publikoaren prozedurari eta araubide juridikoari buruzko legedian ezarritako terminoetan, hargatik eragotzi gabe ofizioz berrikustea edo jurisdikzio-ordena eskudunen aurrean aurkaratzea.

V TITULUA. Herri-administrazioen betebeharrak eta informazio-araubidea.

14. Artikulua. Plangintza eta kudeaketa betebeharrak. Herri-administrazioek, beren eskumenen esparruan, Urdaibairen eskubideak sartu beharko dituzte ekosisteman eragina duten sektoreen plangintzan eta kudeaketan, bai eta aplikatzekoak diren gainerako arauetan ere.

15. Artikulua. Jarraipena, ebaluazioa eta informazio publikoa. Ordezkariei Elkargoak, Batzorde Zientifikoak eta Lankidetzak-Kontseiluak lagunduta, Jarraipen eta Ebaluaketa Programa bat onartuko du, adierazle egiaztagarriak, denbora-xedeak eta aldizkako ikuskatze tresnekin.

Informazio-atari publiko bat jarriko da, gutxienez, Batzorde Zientifikoaren urteko txostenak, adierazleen datuak, alertak eta hartutako neurriak jasoko dituen.

Herritarren parte-hartzea bermatuko da ezargarria den legedian aurreikusitako kontsulta, entzunaldi eta gainerako bideak erabilita.

Xedapen gehigarriak

Lehen xedapen gehigarria. Arauen koordinazioa. Lege honetan xedatutakoa Urdaibaiko Biosfera Erreserba babestu, antolatu eta planifikatzeko indarrean dagoen araudiarekin koordinatzen da, bai eta aplikatu beharreko gainerako antolamendu sektorialarekin ere, berariazko tresnei kalterik egin gabe.

Bigarren xedapen gehigarria. Batzorde Zientifikoaren txostenak. Erregelamendu bidez zehaztuko da zein kasutan izango den nahitaezkoa Batzorde Zientifikoaren txostena Urdaibairen eskubideei nabarmen eragiten dieten administrazio-prozeduretan. Txostenek lotespenik gabeko izaera izango dute, beren gomendioetatik aldentzen direnean behar bezala arrazoitzea alde batera utzi gabe.

Hirugarren xedapen gehigarria. Izaera eta baliabideak. Lege honen bidez nortasun juridikoa aitortzeak ez dakar berezko zigortzeko ahalmenak esleitzea, ezta aurrekontu-araubide independente bat sortzea ere. Funtzionatzeko behar dituen bitartekoak, Lege honen xede den ekosistema eremuan eskumenak dituzten administrazioek hornituko dituzte.

Xedapen iragankorrak

Xedapen iragankor bakarra. Organoak osatzea eta lehen izendapenak. Lege hau indarrean sartzen denetik hiru hilabetera gehienez, osatuko da Ordezkariei Elkargoak.

Ordezkariei Elkargoak osatzen denetik gehienezko sei hilabeteko epe barruan osatuko dira Lankidetzak-Kontseiluak eta Batzorde Zientifikoak.

Xedapen indargabetzailea

Xedapen indargabetzaile bakarra. Lege honetan ezarritakoaren aurka doazen maila bereko edo txikiagoko xedapen guztiak indar barik geratzen dira.

Azken xedapenak

Lehen azken xedapena. Araudiaren garapena. Indarrean sartzen denetik, gehienez ere urtebeteko epe barruan, Dekretuz onartuko du Eusko Jaurlaritzak lege honen garapenerako Araudia.

Araudiaren proiektua Ordezkariei Elkargoak sustatu eta onartuko du hasiera batean eta hark Eusko Jaurlaritzari igorriko dio, legezko bide egokiak erabilita onar dezan.

Prozeduran, Lankidetzak-Kontseiluari eta Batzorde Zientifikoari entzunaldia emango zaie, bai eta informazio publikoa ere, hogeit eguneko epean.

Bigarren azken xedapena. Eskumen titulua. Lege hau Konstituzioaren 149.1.23.a artikuluan aurreikusitako Estatuaren eskumen eskusiboaren babesean eman da, hau da, ingurumena babesteko oinarritzko legediaren babesean, Autonomia Erkidegoek babes-arau gehigarriak ezartzeko dituzten ahalmenari kalte egin gabe.

Hirugarren azken xedapena. Indarrean sartzea. Dagokion egunkari ofizialean argitaratzen den egunean sartuko da indarrean Lege hau.

LEY PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LA MARISMA DE URDAIBAI Y SU CUENCA

Exposición de motivos

La marisma de Urdaibai constituye el principal humedal del País Vasco, y una importante área de invernada y reposo de aves migratorias, integrada en la red ecológica europea NATURA 2000. La marisma y su entorno fueron declarados Reserva de la Biosfera por parte de la UNESCO en 1984. Fue la primera Reserva de la Biosfera en el mundo en contar con una ley específica de protección, la Ley del Parlamento vasco 5/1989 de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai; una ley que sirvió posteriormente de referente para otras en otros países. A pesar de dicha ley y de las normas posteriores que han ido ampliando su sistema de protección, Urdaibai no está exenta de amenazas, y no lo estará en el futuro. El enorme atractivo que posee dicho espacio y su ubicación privilegiada lo hacen especialmente susceptible de proyectos difícilmente compatibles con los objetivos que persigue su protección.

Es por esto que resulta necesario reforzar el actual sistema de protección y actualizarlo, mediante el reconocimiento de personalidad jurídica, lo que supondría dar un salto cualitativo y adoptar un nuevo modelo jurídico-político, en línea con la vanguardia jurídica internacional y el movimiento global de reconocimiento de los derechos de la Naturaleza.

Por todo ello, se solicita al Congreso de los Diputados la aprobación de una Ley que reconozca personalidad jurídica a la marisma de Urdaibai y su Cuenca, en los términos que se establecen en el presente texto.

La actual Proposición de Ley se ejercita en el marco de la Ley del Parlamento Vasco 10/2016, de 30 de junio, reguladora de la Iniciativa Legislativa Popular, en concreto en base a su art 2.a que se corresponde con el ejercicio de la iniciativa autonómica del art. 87.2 de la Constitución Española, del art.28. B del Estatuto de Autonomía del País Vasco y del art. 229 del Reglamento del Parlamento Vasco.

La presente Exposición de Motivos, que precede al articulado de la Proposición de Ley, se incorpora, de conformidad a las exigencias de los artículos tercero y cuarto de la Ley 3/1984, para señalar que su objetivo es otorgar personalidad jurídica al ecosistema lagunar URDAIBAI, para poder dotarlo, como sujeto de derecho, de una carta de derechos propios.

Que se reconozcan los derechos del ecosistema de la Marisma de Urdaibai y de su Cuenca significa, además, cumplir con nuestros compromisos internacionales adquiridos, como el Acuerdo de París de 2015 sobre Cambio Climático, y situarnos a la altura de las exigencias del nuevo periodo geológico en el que ha entrado nuestro planeta. Al mismo tiempo, otorgar derechos a Urdaibai fortalece y amplía los derechos bioculturales de las personas que viven en la Reserva. Y, en última instancia, es acorde con la doctrina establecida por el Tribunal Constitucional a raíz de la ley que otorga personalidad jurídica al Mar Menor (Sentencia 142/2024, de 20 de noviembre), al reconocer la legitimidad constitucional de dicha herramienta jurídica, como "instrumento adicional que se añade al amplio acervo normativo de tutela ambiental de la laguna y su cuenca", siendo una herramienta plenamente acorde con el contenido del derecho al medio ambiente que regula el artículo 45 de la Constitución, y con el resto de los preceptos constitucionales.

TÍTULO I: Disposiciones generales

Artículo 1. Objeto y finalidad. La presente ley tiene por objeto reconocer la personalidad jurídica de la marisma de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y de su cuenca, espacios incluidos en la Red Natura 2000 Europea, en lo sucesivo denominadas genéricamente Urdaibai, configurándose como sujeto de derechos a los efectos de su protección, conservación, mantenimiento y, en su caso, restauración.

Son finalidades de esta ley:

- Garantizar la existencia de la marisma de Urdaibai y su cuenca, como ecosistema y su evolución natural.
- Prevenir, evitar y corregir los daños y riesgos que pudieran afectar a su integridad ecológica.
- Establecer un régimen de representación y defensa de sus derechos.
- Asegurar la coordinación de las administraciones públicas competentes.

Artículo 2. Ámbito de aplicación. A los efectos de la presente Ley, el ámbito de aplicación, denominado "Urdaibai", está constituido por los ecosistemas ligados al agua en la Reserva de la Biosfera de Urdaibai: el conjunto de la red fluvial, el estuario y el litoral que conforman las arterias acuáticas del territorio, entendidos como un sistema ecológico funcional único.

Se incluyen, asimismo, el medio marino adyacente sometido a influencia estuarina, así como las pequeñas cuencas litorales cuyos aportes vierten directamente al mar en la zona de influencia del estuario del Oka.

Su delimitación corresponde a las siguientes ZEC y ZEPA de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai de la Red Natura 2000 europea:

- ES2130006 – ZEC Red fluvial de Urdaibai.
- ES2130007 – ZEC Zonas litorales y marismas de Urdaibai.
- ES0000144- ZEPA Ría de Urdaibai.

La representación y delimitación gráfica de estos ámbitos se encuentra en la documentación gráfica del Decreto 358/2013, de 4 de junio, por el que se designan Zonas Especiales de Conservación 4 lugares de importancia comunitaria del ámbito de Urdaibai y San Juan de Gaztelugatxe y se aprueban las medidas de conservación de dichas ZEC y de la ZEPA Ría de Urdaibai.

Artículo 3. Naturaleza jurídica y capacidad. Urdaibai se configura como persona jurídica de derecho público, de carácter singular y no territorial, dotada de capacidad jurídica y de obrar para el cumplimiento de sus fines.

Urdaibai ostenta capacidad procesal plena en todos los órdenes jurisdiccionales y podrá ser parte en procedimientos administrativos y judiciales a través de sus órganos de representación instituidos en esta ley.

A los efectos de notificaciones, se estará al domicilio que fije reglamentariamente el órgano que ejerza la secretaría de la Tutoría de Urdaibai.

TÍTULO II Carta de derechos y principios de interpretación

Artículo 4. Derechos de Urdaibai. Se reconocen a Urdaibai, como mínimo, los siguientes derechos:

- a) Derecho a existir como ecosistema y a evolucionar naturalmente.
- b) Derecho a la integridad ecológica de sus componentes y procesos, incluidos agua, suelos, aire, biodiversidad y funciones ecológicas.
- c) Derecho a la protección frente a actividades, planes o programas que comporten riesgo o perjuicio relevante para su equilibrio.
- d) Derecho a la conservación activa de sus hábitats y especies.
- e) Derecho a la restauración frente a daños y a la reparación integral de los mismos.

Los derechos reconocidos en este artículo informarán la interpretación y aplicación del conjunto del ordenamiento en el ámbito material de esta ley.

Artículo 5. Principios de aplicación. Las administraciones públicas y, en su caso, los particulares observarán, en la aplicación de esta ley, los principios de prevención, precaución, corrección en la fuente, no regresión, reparación integral del daño, solidaridad intergeneracional, participación pública y transparencia.

TÍTULO III Representación y gobernanza (Tutoría de Urdaibai)

Artículo 6. Tutoría de Urdaibai: órganos. La representación, tutela y defensa de los derechos de Urdaibai se articulan a través de la Tutoría de Urdaibai, integrada por los siguientes órganos:

- a) Colegio de Representantes.
- b) Consejo de Cooperación.
- c) Comité Científico.

La Tutoría de Urdaibai actuará con autonomía funcional, sin perjuicio de la obligada cooperación y coordinación con las administraciones competentes.

Artículo 7. Colegio de Representantes. Composición, designación y funciones. El Colegio de Representantes es el órgano colegiado de dirección de la Tutoría de Urdaibai y estará integrado por quince miembros:

- a) Dos en representación del Gobierno Vasco.
- b) Dos en representación de la Diputación Foral de Bizkaia.
- c) Uno en representación de la Administración General del Estado.
- d) Uno en representación del Patronato de la Reserva de la Biosfera.
- e) Nueve en representación de la ciudadanía de los Municipios de su ámbito territorial.

Las personas representantes referidas en las letras a) a c) serán designadas por las respectivas Administraciones, conforme a su normativa interna, mientras que las personas representantes de la ciudadanía serán inicialmente designadas por el grupo promotor de la Iniciativa Legislativa Popular, hasta la aprobación del Reglamento que establezca el procedimiento para su elección, que en todo caso habrá de ser democrático, con participación de la ciudadanía, transparente y con respeto a la igualdad de género.

Corresponde al Colegio de Representantes:

- a) Ostentar la representación institucional y procesal de Urdaibai.
- b) Aprobar las líneas de acción en materia de protección, conservación, mantenimiento y restauración así como la gestión administrativa y económica de la tutoría.
- c) Impulsar la coordinación administrativa y requerir información a los entes competentes.
- d) Solicitar informes al Comité Científico y dar seguimiento a las recomendaciones de éste y del Consejo de Cooperación.
- e) Proponer las medidas necesarias para la defensa de los derechos reconocidos por esta ley.

El régimen de funcionamiento del Colegio, su presidencia y secretaría se establecerán reglamentariamente conforme a la normativa aplicable a los órganos colegiados del sector público.

Artículo 8. Consejo de Cooperación. Composición y funciones. El Consejo de Cooperación será el actualmente regulado en el Decreto 164/1995, de 14 de febrero, por el que se crea el Consejo de Cooperación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.

En consecuencia, dicho órgano será en los sucesivos parte de la Tutoría de Urdaibai.

Artículo 9. Comité Científico. Composición, independencia y funciones. El Comité Científico estará integrado por un mínimo de trece personas de reconocido prestigio, independientes y no retribuidas, con experiencia acreditada en estuarios, humedales, dinámica litoral, hidrogeología, geoconservación, limnología, ecología fluvial, calidad de aguas, biodiversidad, restauración ecológica y cambio climático.

La composición garantizará el equilibrio de disciplinas y la paridad de género. Serán nombrados por el Colegio de Representantes, previa aceptación de las personas designadas.

Los nombramientos tendrán una duración de cuatro años renovables y serán incompatibles con el ejercicio de cargos electivos, altos cargos, puestos directivos en entidades sujetas a control por la Administración ambiental competente o intereses económicos directos en actividades con impacto significativo sobre Urdaibai.

Son funciones del Comité Científico:

- a) Definir y actualizar indicadores del estado ecológico y umbrales de riesgo y emitir un informe anual público al respecto.
- b) Identificar presiones y riesgos relevantes, activar recomendaciones de alerta temprana cuando proceda, y emitir informes extraordinarios en situaciones de especial riesgo o emergencia ambiental.
- c) Proponer medidas prioritarias de prevención, restauración ecológica y adaptación al cambio climático.
- d) Emitir dictámenes técnicos a solicitud de los órganos de gobernanza, en los supuestos previstos reglamentariamente.
- e) Asesorar de forma preceptiva y no vinculante al Colegio de Representantes, así como al Consejo de Cooperación en los supuestos que determine el reglamento.

Artículo 10. Medios y cooperación administrativa. Las administraciones públicas competentes prestarán a la Tutoría de Urdaibai los medios personales y materiales imprescindibles para el ejercicio de sus funciones, en los términos que se establezcan reglamentariamente.

La Tutoría de Urdaibai podrá solicitar información y colaboración a cualquier administración con competencias concurrentes o complementarias, que estarán obligadas a facilitarla en los términos de la legislación vigente.

TÍTULO IV Defensa de los derechos de Urdaibai.

Artículo 11. Acción para la defensa de Urdaibai. Cualquier persona física o jurídica estará legitimada para ejercitar, en nombre de Urdaibai, las acciones administrativas y judiciales dirigidas a la tutela de los derechos reconocidos en esta ley.

Las demandas y recursos se formularán en nombre de Urdaibai, que ostentará la condición de parte en el procedimiento.

Quien obtenga estimación total o parcial de sus pretensiones tendrá derecho al reintegro de los gastos razonables del litigio, incluidos informes periciales, y quedará exento de prestar caución para la adopción de medidas cautelares, en los términos que establezca la legislación procesal.

Artículo 12. Responsabilidad por vulneración de derechos. Toda actuación u omisión de autoridades, entidades o personas que vulnere los derechos reconocidos por esta ley generará, en su caso, responsabilidad administrativa, civil, penal y ambiental, que será exigida conforme al ordenamiento vigente.

La vulneración de los derechos comportará, además, la obligación de restaurar el daño ecológico causado en la forma y con el alcance que determine la legislación aplicable y, en su caso, la resolución administrativa o judicial.

Artículo 13. Validez de los actos administrativos. Los actos y disposiciones de las administraciones públicas que desconozcan o infrinjan lo previsto en esta ley serán inválidos en los términos establecidos por la legislación de procedimiento y régimen jurídico del sector público, sin perjuicio de su revisión de oficio o impugnación ante el orden jurisdiccional competente.

TÍTULO V Obligaciones de las administraciones públicas y régimen de información

Artículo 14. Obligaciones de planificación y gestión. Las administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias, deberán integrar los derechos de Urdaibai en la planificación y gestión sectoriales con incidencia en el ecosistema, así como en el resto de normativa de aplicación.

Artículo 15. Seguimiento, evaluación e información pública. El Colegio de Representantes, con asistencia del Comité Científico y del Consejo de Cooperación, aprobará un Programa de Seguimiento y Evaluación con indicadores verificables, metas temporales y mecanismos de revisión periódica.

Se habilitará un portal público de información que recoja, como mínimo, los informes anuales del Comité Científico, los datos de indicadores, las alertas y las medidas adoptadas.

La participación pública se garantizará mediante consultas, audiencias y demás instrumentos previstos en la legislación aplicable.

Disposiciones adicionales

Disposición adicional primera. Coordinación normativa. Lo dispuesto en esta Ley se coordina con la normativa vigente de protección, ordenación y planificación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, así como con el resto del ordenamiento sectorial aplicable, sin menoscabo de sus instrumentos específicos.

Disposición adicional segunda. Informes del Comité Científico. Reglamentariamente se determinarán los supuestos en los que será preceptivo el informe del Comité Científico en procedimientos administrativos con afección significativa a los derechos de Urdaibai. Los informes tendrán carácter no vinculante, sin perjuicio de la debida motivación cuando se aparten de sus recomendaciones.

Disposición adicional tercera. Naturaleza y medios. El reconocimiento de personalidad jurídica efectuado por esta ley no comporta la atribución de potestad sancionadora propia, ni la creación de un régimen presupuestario independiente. Los medios necesarios para su funcionamiento se proveerán por las Administraciones con competencias en el ámbito del ecosistema objeto de la presente Ley.

Disposiciones transitorias

Disposición transitoria única. Constitución de los órganos y primeras designaciones. El Colegio de Representantes se constituirá en el plazo máximo de tres meses desde la entrada en vigor de esta ley.

El Consejo de Cooperación y el Comité Científico se constituirán en el plazo máximo de seis meses desde la constitución del Colegio de Representantes.

Disposición derogatoria

Disposición derogatoria única. Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en esta ley.

Disposiciones finales

Disposición final primera. Desarrollo reglamentario. En el plazo máximo de un año desde la entrada en vigor, el Gobierno Vasco aprobará, mediante decreto, el Reglamento de desarrollo de esta ley.

El proyecto de reglamento será impulsado y aprobado inicialmente por el Colegio de Representantes, quien lo remitirá al Gobierno Vasco para su aprobación por los cauces legales oportunos.

El procedimiento incluirá audiencia al Consejo de Cooperación y al Comité Científico, así como información pública por veinte días.

Disposición final segunda. Título competencial. Esta ley se dicta al amparo de la competencia exclusiva del Estado prevista en el artículo 149.1.23.ª de la Constitución, de legislación básica sobre protección del medio ambiente, sin perjuicio de las facultades de las Comunidades Autónomas de establecer normas adicionales de protección.

Disposición final tercera. Entrada en vigor. La presente ley entrará en vigor el día de su publicación en el diario oficial correspondiente.